

# 平顶山市石龙区 2023 年度大中型水库移民 后期扶持基金项目支出绩效评价报告

## 一、基本情况

### (一) 项目背景和目的

#### 1. 项目实施背景和依据

新中国成立以来，我国兴建了一大批大中型水库，在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了国民经济和社会发展，大中型水库移民为此作出了重大贡献。为了帮助移民改善生产生活条件，国家先后设立了库区维护基金、库区建设基金和库区后期扶持基金，努力解决水库移民遗留问题，对保护移民权益、维护库区社会稳定发挥了重要作用。当前，我国总体上已进入统筹城乡发展、以工促农、以城带乡的发展阶段，有必要也有能力加大对水库移民的后期扶持。

为妥善解决水库移民生产生活困难，促进库区和移民安置区经济社会可持续发展，维护农村社会稳定，经国务院批准，自 2006 年 7 月 1 日起，对全国大中型水库农村移民实行统一的后期扶持政策，即不分水利水电工程移民、新老水库移民、中央水库和地方水库移民，均按照每人每年 600 元的标准，连续扶持 20 年。所需资金由中央财政通过电力加价统一筹集，分省安排使用。

石龙区位于平顶山西部，下辖 4 个街道办事处 24 个行政村（涉及移民村 22 个），主要来自于昭平台水库、河陈水库、白

龟山水库、龙兴寺水库、涧里水库、米湾水库等，石龙区水库移民数量较大，水库移民后期扶持基金尤为重要。

## **2. 主要实施内容**

根据《平顶山市财政局 平顶山市南水北调工程运行保障中心关于下达 2023 年中央水库移民扶持基金预算的通知》（平财预〔2023〕52 号）文件可知，石龙区 2023 年中央水库移民扶持基金专项用于 289 人的移民补助，每人每年发放补助金额为 600 元。

### **（二）资金安排和使用情况**

#### **1. 项目预算及资金来源**

根据《平顶山市财政局 平顶山市南水北调工程运行保障中心关于下达 2023 年中央水库移民扶持基金预算的通知》（平财预〔2023〕52 号）可知，石龙区 2023 年中央水库移民扶持基金预算金额为 17.34 万元。

#### **2. 资金安排情况**

平财预〔2023〕52 号文件要求资金于 2023 年 3 月底前一次性、足额、安全地发放到移民手中。平顶山市石龙区 2023 年度大中型水库移民后期扶持基金项目在执行过程中，发放补助的移民共计 253 人，资金支出金额为 15.24 万元，其中补发 2022 年一人移民直补资金。

### **（三）项目组织管理**

#### **1. 平顶山市石龙区财政局**

平顶山市石龙区财政局负责中央水库移民扶持基金预算的分配、拨付，并对资金的用途提出要求。

#### **2. 石龙区农业农村和水利局**

石龙区农业农村和水利局负责对上报的移民人口进行核定，专项资金的使用及管理，“一卡通”卡折的办理、发放。

#### **3. 平顶山市南水北调工程运行保障中心**

平顶山市南水北调工程运行保障中心会同财政部门负责资金的预算分解以及资金使用过程中的监督职能。

#### **4. 石龙区各街道办事处**

石龙区各街道办事处负责辖区移民人口的入户调查、上报，整理归纳移民资料信息。

### **（四）项目绩效目标**

对 2023 年核定的 256 人移民后期扶持人口进行补贴，从而保障移民群众的合法权益，促进移民安置区社会和谐稳定，提升移民群众的满意度和幸福感。

## **二、综合评价结论**

### **（一）总体结论**

评价小组分别从决策、管理、产出、效益和满意度五个方面设计评价指标体系，经综合评价认为，该项目资金支出方向符合相关管理办法；组织机构健全。但还存在一定的问题，如：稽查

整改不切合实际，问题与建议不相呼应；资料信息审查不严格，信息填写不完整；缺少绩效管理制度，绩效管理意识不强；绩效指标设置不规范、不准确。

## （二）评价结论

依据绩效评价工作方案和设定的绩效评价指标体系确定的评分规则，总体评价得分为 90.14 分，依据《平顶山市市级预算项目支出绩效评价管理办法》中对评价等级的相关规定，90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下为差，该项目绩效评价等级为“优”，各指标得分情况详见表 1。

表 1. 绩效评价得分情况

指标 分值	决策	管理	产出	效益	满意度	得分
标准分值	6	32	36	21	5	100
评价得分	6	24	34.14	21	5	90.14
得分率	100.00%	75%	94.83%	100.00%	100.00%	90.14%

## 三、主要成效

### （一）充分发挥部门职能，走近群众、服务群众

通过实地调研，在做满意度的过程中，充分感受到街道办事处为社区人民服务、管理社会事务的职能。在走访调查中，街道办事处能清晰了解居民的基本情况，真正做到走进群众、服务群众，充分发挥部门的职能。

## **（二）部门之间配合度较高，工作开展有条不紊**

石龙区大中型水库移民后期扶持基金项目的主管部门为石龙区农业农村和水利局，实施部门为石龙区各街道办事处，人员信息由各街道办事处负责核定，农业农村和水利局负责对各街道办事处上报的信息进行审查和监管。在项目实施过程中，部门之间的配合显得尤为重要，在开展满意度调查中，农业农村和水利局与各街道办事处相互联系、相互配合，协调工作有序开展，提高了工作的执行效率。

## **四、存在的问题**

### **（一）稽查整改不切合实际，问题与建议不相呼应**

稽查工作是对工作完成的监督和检查，通过稽查工作可以发现问题及时整改，虽然项目单位针对移民直补资金开展自查工作，做到事后的监督与检查，但是提出的整改意见与审查的问题不相照应，整改意见应该切合实际，真正做到“以评促改”。

### **（二）资料信息审查不严格，信息填写不完整**

在对街道办事处提供的资料中发现县（市、区）2023年度大中型水库移民后期扶持人口年度核定成果表中高庄街道和龙河街道存在“日期未填写”“县区”信息不填写的现象，对表格中的关键信息填写不完整，农业农村和水利局在审查过程中没有及时发现整改。

### **（三）缺少绩效管理制度，绩效管理意识不强**

项目单位提供的管理制度中缺少“绩效管理制度”，虽然项

目单位的制度明确各部门的职能责任，但绩效管理的不同之处在于该制度可以提高工作人员的积极性，达到纠正员工偏差的作用，项目单位对绩效管理的意识有待提高。

#### **（四）绩效指标设置不规范、不准确**

项目单位填报的绩效目标表中，资金情况和数量指标填写不准确、年度目标未填写、质量指标和效益指标设置不准确，经济效益和可持续影响效益都不涉及，但项目单位在填写过程中设置了相应的指标，指标设置不正确。

### **五、工作建议**

#### **（一）利用审计监督“以查促改”**

通过审计检查找出薄弱环节，改进工作，结合具体工作要求制定能真实反映问题的整改建议，真正做到“以查促改”。后期还要加强单位内部及对各街道办事处的事前稽查工作，部门之间、单位之间相互联动，相互监督。

#### **（二）加强资料审核管理，规范信息填报要求**

在各街道办事处提供上报的信息表后，项目单位要及时跟踪抽检，在发现内容不完整的信息资料时及时反馈给单位修改完善。还要进一步规范填写要求，树立良好的工作习惯。

#### **（三）重视绩效管理工作，提高工作人员积极性**

重视绩效管理工作，首先要提高思想认识，强化组织领导，制定具体实施方案，明确任务分工，强化保障措施，有序开展工作；其次实行台账管理，确保任务落实，对于涉及多环节、多部

门且时间紧、任务重的绩效管理工作，实行台账管理。要求各责任部门按季度总结工作任务推进情况和下一步计划，汇总后向上级汇报，以把握推行进度，保证工作质量；最后依托绩效督查，强化推行保障，把绩效管理工作纳入绩效考评，将绩效考评结果与工作绩效挂钩，提高工作人员的积极性。

#### **（四）营造学习氛围，加强业务学习**

要加强绩效评价人员的业务学习，营造学习绩效评价文化氛围，宣传绩效评价的意义、目标及方法，熟练运用绩效评价的多种方法，制定更加科学的、可实现的、可量化的绩效指标。