

平龙政办〔2023〕10号

**平顶山市石龙区人民政府办公室  
关于印发《石龙区推动“五链”深度耦合  
构建现代产业体系实施方案》的通知**

各街道办事处，区政府各部门：

《石龙区推动“五链”深度耦合构建现代产业体系实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

2023年2月15日

# 石龙区推动“五链”深度耦合 构建现代产业体系实施方案

近年来，全区上下把优化产业结构、厚植发展优势、提升发展质量效益作为全区中心工作，坚持扩规模与调结构并重，优存量与提增量并举，产业转型升级迈出了坚实步伐。但是也面临着产业结构层次偏低、关键技术“卡脖子”、核心零部件供给不足、要素保障力度不够、制度性改革需进一步深化等突出短板。为加快构建现代产业体系，在新发展格局下推动产业链、创新链、供应链、要素链、制度链“五链”深度耦合，破解痛点堵点难点，助力高质量转型发展，结合我区实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，把握新时代推动中部地区高质量发展、国家产业转型升级示范区建设等重大战略机遇，坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，以产业链提质增效为主线，以创新链重点突破为支撑，以供应链安全可控为依托，以要素链高效协同为保障，以制度链赋能提速为动力，形成以产业链为骨干，以创新链、供应链、要素链、制度链为“加速器”的合力发展格局，推动“五链”耦合走深走实、落地落细，加快构建“一主两优四新多支撑”现代产业体系，助推全区高质量转型发展。

## 二、工作目标

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕国家产业转型升级示范区建设，以增强重点产业竞争力为核心，深入实施创新驱动战略、优势再造战略、换道领跑战略，推进产业基础高级化和产业链现代化，促进产业加速向中高端迈进，建设创新引领的产业新城。到“十四五”末，培育形成新能源储能、数字经济、文化旅游、碳新材料、新一代信息技术、生物医药、棉纺织技术、新型建材、绿色食品等多个亿级的“雁阵式”产业集群。

## 三、重点任务

### （一）聚焦主导产业打造高端优势产业链

随着新一轮科技革命和产业变革深入推进，当前区域竞争已经成为产业链和产业生态体系的竞争。要对现状基础进行具体深入的分析研究，打好产业基础高级化、产业链现代化主动仗，使短板补齐，让优势更优。

1. 做大做强核心主导产业。充分发挥现代煤化工和新型建材产业引领作用，立足“一核两翼”空间布局，坚持“现代煤化工、新型建材、全产业链、创新引领”四大战略，加快推进现代煤化工和新型建材建设。加强上游煤焦化产物供应保障能力，打通产业链关键环节，实现原材料自给自足；巩固中游产业逐步实现产业链供应链稳定、安全、可控；拓展下游产业向“高、精、尖”领域延伸，持续巩固产业优势。（区工业和信息化局牵头，区发展和改革委员会、区科学技术局按职责分工配合）

2. 加快发展优势产业。把握新基建带来的巨大市场需求，加

快发展现代煤化工、新型建材和碳新材料三大优势产业，形成三大亿级产业集群。现代煤化工产业，充分发挥东鑫焦化和中鸿煤化龙头作用，根据我区特色和产业发展新趋势以及市场新要求，突破部分环节关键技术瓶颈，提升系统集成优化水平，推动产业技术升级。重点开展煤制烯烃、煤制油升级示范，提升资源利用、环境保护水平；有序开展煤制天然气、煤制乙二醇产业化示范，逐步完善工艺技术装备及系统配置；稳步开展煤制芳烃工程化示范，加快推进科研成果转化应用。新型建材产业，依托瑞平水泥、嘉北科技、沪江陶瓷等企业，积极与中下游行业紧密相接，加大技术改造力度和科技研发，持续推进新型水泥粉、新型防水材料、新型保温材料等新技术工程示范，拓展建材产业功能，更好地服务于循环经济发展和生态文明建设。碳新材料产业，加快东方碳素高端特种石墨碳材建设和推广应用，积极向下游产业扇面扩张，推动与优势企业战略合作，并完善上中下游制品产业链条，持续发展模具、机械、光伏、电子、氢能源电堆、航空航天和原子能等精深加工产品，建设全市、全省乃至全国的重要碳新材料企业。（区工业和信息化局牵头，区发展和改革委员会配合）

3. 培育壮大新兴产业。坚持“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”，发展壮大新一代信息技术、生物医药、新能源储能等新兴产业。加快实施战略性新兴产业跨越发展工程，为制造业提速增效发展注入新动能。积极引进互联网平台资源，培育发展互联网接入设备及电子材料等产业，推动新一代信息技术与物流业深度融合。聚焦生物医药产业，加快慧鑫源生物科胆红素

和维生素 D3 产业化步伐，扩大中间体生产规模，积极发展下游原料药及制剂产业链条，拓展中药深加工产业。围绕光伏发电、风力发电、储能电池及电池材料、空气压缩储能等重点领域，加强技术研发和产业投资，布局开发电力储能装备、储能电池及电池材料等，健全完善产业链配套，补齐关键核心技术和产能支撑短板，扩大新能源储能产业规模。（区发展和改革委员会牵头，区工业和信息化局、区科学技术局按职责分工配合）

4. 前瞻布局引领型未来产业。坚持“现有产业未来化”和“未来技术产业化”，研究制定“未来产业引领”计划，以现代煤化工、氢能开发、前沿新材料等产业领域为重点，跟踪发展，加快开辟产业发展“新赛道”。发挥我区现代煤化工产业基础优势，率先布局石龙氢能储能产业发展基地。立足我区新材料产业基础，培育壮大尖端石墨材料等产业规模，加快新技术产业化进程，力争在重大领域、细分领域换道抢滩，领跑新赛道。（区科学技术局牵头，区工业和信息化局、区发展和改革委员会配合）

5. 提升开发区质量效益。立足开发区发展定位要求，高质量编制总体发展规划、控制性详规和专项规划，增强前瞻性，推进多规合一。深化开发区体制机制改革，调整优化属地政府与管委会的关系，全面推行市场化开发运营，建立健全领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，实现“扁平化”“大部门制”管理。结合区位优势、资源禀赋和产业基础，重点发展 1-2 个主导产业、1 个新兴产业，加快培育一批亿级、十亿级以上产业集群。力争到 2025 年，开发区产业用地占比超过 50%、主导产业

投资占工业投资比重超过 60%、工业投资占本地区工业投资比重超过 70%。（区先进制造业开发区管委会牵头，区自然资源和规划局配合）

## （二）坚持创新驱动建设科技强市

新一轮产业竞争必定是技术竞争，要紧抓数字经济大发展机遇，围绕产业链布局创新链，完善“技术平台+产业基地”的创新链条，构建一流创新生态，以创新引领高质量发展。

6. 促进产业链创新链深度融合。主动融入新一轮科技和产业革命，以科技创新引领产业发展，加快数字化、网络化、智能化技术在各领域的应用，支持组建高水平技术创新联盟。在现在煤化工及新型材料深加工、储能技术开发、化学创新药研制等方面，实施一批重要科技创新项目和重大科技创新攻关项目，集中突破一批“卡脖子”关键核心技术，带动产业价值链整体提升，提高关键领域自主创新能力。（区科学技术局牵头，区政务服务和大数据管理局、区工业和信息化局、区发展和改革委员会按职责分工配合）

7. 积极培育数字经济。统筹产业数字化、数字产业化和城市数字化“三化融合”，打造“数字石龙”。强化市场引领、技术驱动、龙头带动，依托数字产业园，积极发展壮大大数据、云计算、人工智能等数字产业，以 5G、软件服务、网络安全等为重点，加强与相关数字龙头企业合作，加快实施一批数字化项目，积极培育百邦智运数字型企业，推动数字产业化发展。深入实施“互联网+”行动，推进企业“上云用数赋智”，支持企业开展

先进工业管理、基础数据平台、信息采集和通信等技术的开发，形成一批自主创新、技术先进、满足重大应用需求的数字产品。

（区政务服务和大数据管理局牵头，区工业和信息化局、区发展和改革委员会按职责分工配合）

8. 培育壮大科技创新主体。发挥企业在科技创新中的主体作用，持续增加科技创新财政投入，保持科技创新财政投入增长高于经济总体增长水平。实施更大力度的企业研发费用加计扣除、高新技术企业认定奖补、企业研发费用补贴等扶持政策，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，实施创新型企业树标引领计划、高新技术企业倍增计划和科技型中小企业“春笋”计划，初步建立以科技型中小企业为基础、高新技术企业为支撑，推动更多“市场主体”向“创新主体”转变。2025年，实现全区高新技术企业达到5家、科技型中小企业达到10家，创新型企业数量突破百家，实现高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到30%以上。（区科学技术局牵头，区工业和信息化局、区财政局、区发展和改革委员会按职责分工配合）

9. 激发人才创新活力。深入实施“归根”工程，完善“全职+柔性”引才引智机制和“全生命周期”人才服务体系，推行“候鸟式”聘任、“双休日专家”等灵活用才方式。深入推进大众创业、万众创新，鼓励大学生、返乡人员等各类群体参与创新活动。围绕我区重点发展的主导产业和积极培育的新兴产业，采用“人才+项目+平台”的形式，探索实施年薪制、协议工资和股权、

期权、分红等多种分配方式引进领军人才和创新创业团队，带动关键技术突破和高端产业发展。对重大科技项目实行“揭榜挂帅”“赛马”制度，坚决破除“四唯”，建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，试行“先确权、后转化”，鼓励赋权科技成果优先在我区转化和实施。健全人才服务保障体系，完善创新创业、住房保障、医疗待遇、配偶就业、子女入学等政策，着力打造创新人才价值实现基地。（区人力资源和社会保障局牵头，区科学技术局、区卫生健康委员会、区教育体育局按职责分工配合）

### （三）积极融入“双循环”形成更高水平的供需关系

供应链是经济循环畅通的关键。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，迫切需要保障制造业产业链供应链安全稳定。

10. 积极服务内循环。贯通生产、分配、流通、消费各环节，打通要素循环堵点，完善政策支撑体系，促进经济良性循环。发挥产业优势，优化供给结构，改善供给质量，提升供给对需求的适配性，实现上下游、产供销有效衔接。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，加强统一监管执法，降低全社会交易成本。加快构建现代物流网络，建设一批带动能力强的区域性专业市场和配送中心，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。（区发展和改革委员会牵头，区商务局、区市场监管局按职责分工配合）

11. 着力构建高质量的物流网络体系。加快构建“通道+枢



纽+网络”物流运行体系，发展壮大现代物流产业。大力发展多式联运，加快推进大宗货物中长距离运输“公转铁”，提升百邦货运平台规模，利用原平煤铁路为切入口，实现公铁联运“一单式”运输。（区商务局牵头，区发展和改革委员会、区城乡建设和交通运输局按职责分工配合）

#### （四）夯实基础完善高效协同要素链

要素保障是先进制造业发展的关键一环。按照“要素跟着项目走”的思路，深化土地、环保、金融、人才等方面综合配套改革，提升要素配置效率，通过优化完善要素链提升产业链现代化水平。

12. 加强土地要素供应。坚持“以亩均论英雄”导向，提高土地节约集约利用水平和土地投入产出效率，加快探索新型产业混合供地用地模式。推进“多规合一”和区域空间规划修编，前瞻性做好各项城市规划和设计，科学确定各类用地和产业业态。优化国土空间开发格局，深化土地供给侧结构性改革，开展工业用地“标准地”出让、批而未供土地消化、土地全域综合整治和生态修复等工作，开发低丘缓坡，全力保障重大产业项目、重大基础设施项目用地需求，优先支持产业链供应链关键环节的重点项目投资与转型升级。（区自然资源和规划局牵头，区发展和改革委员会配合）

13. 强化环境要素保障。实施节能降碳增效行动，加快推进能源利用效率优化提升。完善能耗“双控”和煤炭消费总量目标责任弹性考核机制，加强重点领域节能降耗，扎实推动碳达峰、

碳中和。持续推动工业绿色化改造，引导创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，促进绿色转型发展。优化环评审批流程，提高审批效率，缩短审批时间，实施环评审批正面清单，不断提升服务效能；加大主要污染物减排力度，进一步腾出更多环境容量、提升环境承载能力，化解企业对建设项目涉主要污染物总量替代的担忧，为重大项目落地建设开辟更大发展空间。进一步推进服务型行政执法，不断优化执法方式，落实监督执法正面清单制度，确定正面清单名录，开展动态管理、差异化监管。（市生态环境局石龙分局牵头，区发展和改革委员会配合）

14. 提升金融服务质效。抓实抓细服务实体经济重点工作，以优化融资结构、充实资金供给为抓手，紧紧围绕“十四五”时期全区各类重点项目和重大工程建设，推动金融机构在信贷规模、业务授权、机构准入、创新试点等方面的支持。健全政金企三方对接常态化机制，健全完善合作制度，推动对接活动常态化。在先进制造业、绿色环保、农业产业化等重点领域或薄弱环节确定“白名单”企业，开展精准金融服务，着力缓解企业融资难融资贵问题。加快金融类服务共享平台建设，鼓励商业银行开展面向中小微企业的网上评级、网上授信和网上支付业务，扩大线上信用信贷产品供给。有效增加知识产权质押融资规模，加大对创新型企业的金融支持力度。（区金融工作局牵头，区发展和改革委员会、区商务局按职责分工配合）

15. 壮大高技能人才队伍。推进“人人持证、技能河南”建设，精准开展订单式职业技能培训，开展技能人才评价服务，提

高上岗持证率和高技能人才占比。推进职业教育与普通教育学分、学籍双向互认，保持高中阶段教育职普比大体相当，提升新增劳动力职业教育覆盖面。完善技能人才待遇制度，支持企业职务职级晋升和工资分配向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。（区人力资源和社会保障局牵头，区教育体育局、区发展和改革委员会按职责分工配合）

#### （五）强化政策保障完善制度链

政策是经济发展的风向标。面对“十四五”时期更深层次、更加尖锐复杂的矛盾和问题，要把深化改革作为推动高质量发展的关键一招，不断在关键性、基础性改革上取得突破，为高质量转型发展提供体制机制创新支持。

16. 推动“万人助万企”活动走实走深。深入实施领导包联、专班服务、调度督导、考评奖惩四项机制，围绕产业链、供应链上下游断点、堵点、难点，聚焦重点领域，加快实施企业与资本市场对接、企业家培育、企业复活等专项行动，实现由解决单个问题向破解体制和机制障碍转变，在优化发展环境上实现突破；由支持单个企业发展向培育产业集群转变，在优化产业生态上实现突破。（区工业和信息化局牵头，区金融工作局、区发展和改革委员会、区政务服务和大数据管理局、区财政局按职责分工配合）

17. 营造一流营商环境。深化“放管服效”改革，广泛推行告知承诺制，加快推进“一枚印章管审批”，全面清理重复、变相和违规审批；加快政府系统数据联通归集共享，优化提升一体

化政务服务平台，推动更多事项“一网通办”“一证通办”“掌上可办”。全面落实河南省优化营商环境条例，实施市场化法治化国际化营商环境提升工程，深化“寻标对标创标”活动，做好企业开办“全网通办+智能审批”等集成服务。深入开展营商环境评价，针对问题短板，出台优化提升方案，推出一批高含金量改革举措。加强“互联网+监管”平台建设和应用，健全“双随机、一公开”监管机制，探索实施“小错免罚”包容柔性执法，构建亲清新型政商关系，努力建设营商环境综合性示范区。（区发展和改革委员会牵头，区政务服务和大数据管理局、区市场监管局、区工业和信息化局按职责分工配合）

18. 深化财税金融改革。坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，深化预算管理制度改革，加强预算管理各项制度的系统集成，全口径一体化编制“四本预算”和政府债务收支计划。深入推进零基预算管理改革，打破预算固化格局，优化财政支出结构，优先保障民生支出，探索建立能增能减、有保有压的预算安排机制。培育丰富税源，全面落实税收政策，提升税收服务质量。加快推进财政事权和支出责任划分，明晰财政事权、支出责任。健全政府债务管理制度，坚决遏制隐性债务增量，依法合规推进隐性债务存量化解，防范化解政府隐性债务风险。健全基层“三保”长效机制，扩大直达资金的范围和规模，进一步放大直达机制效果。吸引基金、股权投资等投资企业发展，借鉴学习叶县普惠金融试点经验，促使更多金融资源配置到农村经济社会发展重点领域和薄弱环节，提高金融支持实体经济的能力和水平。（区财政

局牵头，区金融工作局配合）

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。各部门要切实提高政治站位，把深度推进“五链”耦合作为推动全区高质量发展的重要抓手。建立由区领导牵头，区委改革办、区发展改革委、区工业和信息化局、区科学技术局等单位组成的“五链”耦合工作领导小组，研究推动重大事项，协调解决重大问题。各成员单位要牢固树立全局意识和主责意识，坚持一把手亲自抓、分管领导具体负责，确保衔接顺畅，推动全区“五链”耦合工作取得积极成效。

（二）做好部门协调。区直各有关部门既要按照职责分工抓好落实，又要在领导小组推进机制下加强统筹，形成合力，共同协调解决本实施意见落实中面临的突出问题，重大事项及时向区委、区政府请示报告。要密切与上级对口部门沟通衔接，在产业规划编制、重大政策制定、项目安排、改革创新举措等方面争取上级支持。

（三）聚力项目建设。坚持“项目为王”理念，落实“三个一批”要求和重大项目调度保障机制，进一步深化“四张图谱、四个拜访”，扎实开展“万人助万企”活动，发挥首席服务官作用，落实“13710”制度，健全“拿地即开工”“要素资源跟着项目走”机制，推动各类要素资源向优质高效投资领域集中，着力提高签约落地率、项目开工率、投资完成率，支撑产业转型和高质量发展。

附件：亿级产业集群重点项目重点企业名单

附 件

## 亿级产业集群重点项目重点企业名单

序号	亿级产业集群	重点企业
1	数字经济	河南百邦仓储物流有限公司
2	碳新材料	平顶山东方碳素股份有限公司
3	新型建材	平顶山瑞平石龙水泥有限公司、河南嘉北科技有限公司



---

抄送：区委各部门，区人武部。

区人大办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

---

平顶山市石龙区人民政府办公室

2023年2月16日印发

---